О Б Щ И Н А Д В Е М О Г И Л И • О Б Л А С Т Р У С Е
7150 Две могили, бул. "България" 84, тел./факс 08141/9208, тел.централа: 08141/9205; 9207;
e-mail: obstina@dvemogili.bg

С П Е Ц И А Л И З И Р А Н П Л А Н

ЗА

ЗАЩИТА ОТ БЕДСТВИЯ

НА ОБЩИНА ДВЕ МОГИЛИ

Ч А С Т

„З Е М Е Т Р Е С Е Н И Е"

Две могили
2019 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

I.	**ВЪВЕДЕНИЕ В ПЛАНА**	**2**
1.	**Основание за разработване**	**2**
2.	**Цел.**	**2**
3.	**Обхват**	**2**
II.	**ОПИСАНИЕ НА СИТУАЦИЯТА**	**3**
1.	**Същност на бедствието “Земетресение”**	**3**
2.	**Описание на зоните и географския район**	**4**
III.	**ПРИЕТИ УСЛОВИЯ ЗА ПЛАНИРАНЕ**	**6**
IV.	**ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА**	**6**
1.	**Оперативна готовност**	**6**
2.	**Описание на текущите нива на готовност на съставните части на ЕСС.**	**7**
3.	**Проблеми, възникващи от текущите нива на готовност.**	**7**
4.	**Описание на мерките за готовност**	**7**
5.	**Описание на методите и средствата, необходими за изпълнение на мерките.**	**8**
6.	**Задължения, подпомагащи планирането на готовността и описание на дейностите, свързани с готовността.**	**9**
V.	**АКТИВИРАНЕ НА ПЛАНА И РЕСУРСИТЕ.**	**10**
VI.	**ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ЗАЩИТНИ ДЕЙСТВИЯ.**	**13**
1.	**Предупреждение и оповестяване на населението.**	**14**
2.	**Изпълнение на защитни действия.**	**15**
3.	**Разузнаване.**	**15**
4.	**Провеждане на СНАВР**	**16**
VII.	**ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДЕЙНОСТИ ПО ВЪЗСТАНОВЯВАНЕТО.**	**19**
1.	**Цел.**	**19**
2.	**Източници на финансиране.**	**20**
3.	**Организация на дейностите по възстановяване и подпомагане.**	**20**
4.	**Подпомагане/неотложна помощ/за засегнатото население**	**21**
5.	**Функции и отговорности при възстановяване и подпомагане.**	**21**
VIII.	**РЪКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ.**	**22**
IX.	**КОМУНИКАЦИИ.**	**23**
1.	**Основни задачи.**	**23**
2.	**Начин на оповестяване.**	**24**
X.	**Ресурсно и финансово осигуряване на изпълнението на плана.**	**25**
XI.	**ОРГАНИ И ВРЪЗКИ**	**26**

<u>АБСОЛЮТНО СПАЗВАНЕ НА ОСНОВНИТЕ ПРИНЦИПИ ПРИ ЗАЩИТАТА ПРИ БЕДСТВИЯ СА:</u>

- *право на защита на всяко лице;*
- *предимство на спасяването на човешкия живот пред останалите дейности при защита;*
- *публичност на информацията за рисковете от бедствия и за дейностите на органите на изпълнителната власт по защитата при бедствия;*
- *приоритет на превантивните мерки при осигуряване на защитата отговорност за изпълнението на мерките за защита;*
- *поетапно предоставяне на сили и ресурси за защита.*

I. ВЪВЕДЕНИЕ В ПЛАНА

1. Основание за разработване:

Общинският план за защита при бедствия – част „Земетресение“, се разработва от Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия по чл. 65а, ал. 1 от ЗЗБ и се приема от Общинския съвет-Две могили, след съгласуване с Областния съвет за намаляване на риска по чл. 64а, ал. 1 от ЗЗБ. Планът за защита при бедствия – част „Земетресение“ е неразделно приложение към План за защита при бедствия на Община Две могили и се преразглежда и актуализира най-малко веднъж на 5 години, след всяко въвеждане на съответния план, както и при промяна на нормативната уредба, свързана с изпълнението му.

Планът за защита при бедствия може да се преразглежда по всяко време от общинския съвет за намаляване на риска от бедствия, като при необходимост може да бъде изменен, допълнен, отменен или заменен по нормативно установения ред.

2. Цел:

Основната цел на Общинския план за защита при бедствия от земетресение е защитата на живота и здравето на населението, опазване на околната среда и имуществото при бедствия възникнали на територията на Община Две могили. Набелязване на превантивни мерки за предотвратяването или намаляване неблагоприятните последици в резултат от възникване на земетресение и извънредни ситуации, организиране и координиране на дейностите по защитата при възникването им - оказване помощ на пострадалите, ресурсно осигуряване, подпомагане и възстановяване на засегнатите райони, ограничаване мащабите на възможните последствия, ликвидиране на последствията за населението и околната среда.

3. Обхват:

Планът за реагиране при бедствие земетресение обхваща територията на община Две могили. Община Две могили е разположена в източната част на Дунавската хълмиста равнина върху площ от 345 кв.км. Заема 13,1 % от територията на Русенска област и 0,3% от тази на цялата страна. Територията й се състои от землищните граници на 12 населени места: селата Баниска, Батишница, Бъзовец, Каран Върбовка, Кацелово, Могилино, Острица, Помен, Пепелина, Широково и Чилнов. Неин административен център е град Две могили. Той се

намира на 32 км на юг от град Русе. Разположен е от двете страни на жп линията Русе - Горна Оряховица. Община Две могили граничи с общините Иваново, Борово, Опака, Попово и Бяла.

- Осигурява ефективно и ефикасно управление на риска от бедствия, чрез укрепване на връзките и взаимодействието между институциите, ведомствата, организациите и други участващи в защитата при бедствия.

- Посочва оперативните мерки, нормативните изисквания, структурата, функциите и отговорностите на съответните съставни части на ЕСС; длъжностните лица, служители и персонал, които ще участват в изпълнението на оперативните мерки при възникване на бедствие.

- Готовността за справяне с бедствия, включваща планиране, обучение, тренировки на съставните части на единната спасителна система (ЕСС) и населението. Насърчаване съвместното планиране и действия за защита при бедствия между отделните институции/ведомства и общности.

- Създаване на способности за реагиране и възстановяване от природни и технологични бедствия, чрез ангажираност на компетентните местни власти, службите за спешно реагиране, доставчиците на основни стоки/услуги, юридически лица, включително юридически лица с нестопанска цел и други, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия в рамките на **територията на община Две могили.**

II.ОПИСАНИЕ НА СИТУАЦИЯТА.

1.Същност на бедствието “Земетресение”

Земетресението е природно явление, породено от внезапното и бързо разместване на част от земната кора в резултат от рязкото освобождаване на натупаната в земните недра енергия. Съпроводено е с появата на сеизмични вълни, пораждащи трептения в земните пластове и повърхност. Началната точка, намираща се под земята в огнището, се нарича хипоцентър. Проекцията на хипоцентъра на земната повърхност се нарича епицентър. С отдалечаване от хипоцентъра силата на земетресението намалява. Огнището на земетресението, може да бъде на дълбочина от 2-3 км до 35 км, в редки случаи и до 600-700 км. Най-разрушителни са плитките земетресения.

Земетресението е комплексна катастрофа. То е природно бедствие, което не може да бъде предсказано и не може да бъде предотвратено. Неговата продължителност не е голяма, но последствията са тежки. Освен преките поражения – разрушения на сгради и изменения в релефа, не по-малко опасни са вторичните ефекти, съпътстващи земния трус или получени като негово следствие - пожари и взривове, предизвикани от повреди в електрозахранващи и газозахранващи инсталации; наводнения, следствие на огромни водни вълни, получени при разрушаване на язовирни стени и други хидротехнически съоръжения; епидемии, причинени от нарушения във водоснабдяването и канализацията; химично замърсяване, следствие нарушаване на технологични процеси; радиационна опасност при разрушаване в ядрено-енергетични обекти и др.

Силата на земетресенията се оценява по два показателя: магнитуд и сеизмична интензивност. Магнитудът дава оценка за енергията на източника на земетресението и се определя по десетстепенната скала на Рихтер. Сеизмичната интензивност е свързана с въздействията, които земетресенията оказват върху земната повърхност /как хората усещат земетресението, какви са пораженията върху сгради, пътища, съоръжения/. и се отчита по сеизмични скали. В Европа се използват 12-степенни скалите на Медведев-Шпонхойер-Карник (MSK) - Приложение 15. От 1996 година в страните от Европейския съюз се използва по-съвременната Европейска микросеизмична скала.

При всяко земетресение се отделя огромно количество енергия многократно превишаваща енергията на най - мощните атомни взривове.

Тенденцията за увеличаване на щетите и жертвите от земетресенията в последните десетилетия се дължи главно на три фактора:

- първият е големият ръст на съсредоточаване на човешки и материални дадености в силно сеизмични райони, които същевременно са богати на материални ресурси и с много добри климатични условия;
- вторият фактор е очевидното подценяване на сеизмичната опасност, което води до принизяване на превантивните мерки, преди всичко в строителството на сгради и съоръжения /вече много по-високи и обемни като конструкции/;
- третият фактор е гъстотата на застрояване и презастрояването в големите градове. Този фактор не е актуален за община Две могили.

3. **Описание на зоните и географския район.**

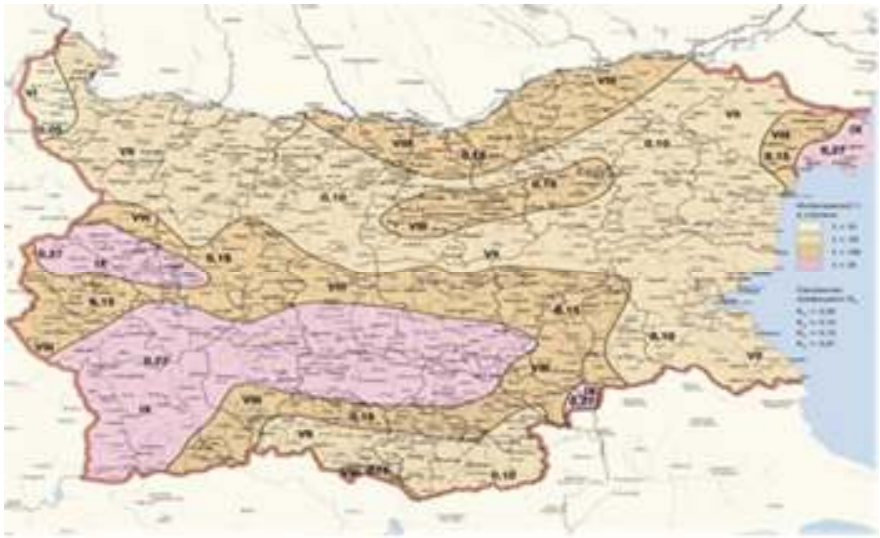
В сеизмично отношение Русенска област, и в частност община Две могили, се класифицира като второстепенно сеизмична и изцяло попада в максимално предполагаема зона със сеизмична активност 8 степен по скалата на МШК /Приложение № 15 /.

Опасни последствия на територията на община Две могили могат да бъдат предизвикани от:

- вътрешни за страната сеизмични райони. Такива са Североизточния сеизмичен район, включващ Горнооряховската сеизмична зона (очакван магнитуд по Рихтер - до 7.5, интензивност от 9-та и по-висока степен по скалата на Медведев-Шпонхоер-Карник), Шабленска зона (максимален магнитуд до 8-ма по Рихтер, интензивност поне от 9-та степен по МШК в Черноморското крайбрежие), Дуловската зона (максимален магнитуд 7.5 по Рихтер, поради относително голямата дълбочина на огнището - максималното въздействие е с интензивност над 8-ма степен по МШК);

- външен за страната се явява Вранчанския сеизмичен район с център в Румъния с основни параметри: разстояние по границата ни 180 до 220 км, дълбочина на огнището 80-120 км. и магнитуд по Рихтер по голям от 7. Земетресенията от Вранчанската сеизмична зона оказват силно влияние върху българската територия. Дълбоките събития с магнитуд M=7.0, способни да въздействат върху българска територия, могат да се очакват на всеки 60 години, а най-силните земетръсни изяви – приблизително на всеки 150-200 години. Земетръсните огнища под Карпатските планини в областта на Вранча (Румъния) често предизвикват

дълбоки и силни земетресения. В последните сто години, в този район са регистрирани около тридесет земетресения с магнитут от 6,5 и по-голяма степен, чиито огнища са на дълбочина 100-160км. Някой от тези земетресения са усетени в България.



При земетресение от 8-ма и по-висока степен по скалата на МШК се очакват значителни разрушения на инфраструктурата, което ще затрудни нормалното функциониране на общината.

Най-тежка обстановка ще се създаде в районите със старо и несъобразено със сеизмичните изисквания строителство. Ще се получат пълни и сериозни разрушения на сградния фонд в населените места на общината – в по-голямата си част сградите са къщи с полумасивни конструкции, които са по-неустойчиви в сеизмично отношение. Разрушенията на сградния фонд могат да достигнат около 26 – 30 %.

Има вероятност част от жителите да се окажат затрупани и да се нуждаят от спасяване, а другата част ще остане без подслон и ще се нуждае от настаняване и всестранно осигуряване. Ще бъдат нанесени щети и поражения по елементи от критичната инфраструктура, изразяващи се в:

- нарушаване системата на електроснабдяване и електроподаване – повреди по електропроводи и подстанции за високо и ниско напрежение.

- нарушаване нормалното водоподаване от водоизточниците – част от населените места могат да останат без вода, в друга час водата може да е с влошени хигиенни показатели.

- поради конструктивни увреждания на пътните съоръжения на входно-изходните пътища към общинския център и др. населени места ще бъде нарушен автомобилният и железопътен транспорт;

- в част от обектите от националното стопанство могат да възникнат промишлени аварии поради нарушаване на технологичните процеси, което ще доведе до възникване на вторични огнища на поражения – взривове и обгазяване с токсични химични вещества;

- на територията на общината е възможно да възникне сложна пожарна обстановка.

Временно ще бъдат нарушени и комуникациите, което ще разстрои взаимодействието и координацията между съставните части на ЕСС в първоначалния момент. Това ще доведе до затруднено свеждане до населението на указанията, подавани от областния и общинския щабове за изпълнение плановете за защита от бедствие.

Възможно е в последващите след земетресението дни да възникнат и епидемии, което допълнително ще усложни обстановката.

III. ПРИЕТИ УСЛОВИЯ ЗА ПЛАНИРАНЕ.

При възникване на силно земетресение на територията на община Две могили е прието, че конкретната опасност може да доведе до значителен брой ранени хора и по-малко човешки жертви. Прието е че бедствената ситуация ще бъде с различен обхват и интензивност. В тази връзка планирането на реагирането е насочено да обхване колкото е възможно по-голяма територия, като се отчита възможността за възникване на бедствена ситуация на няколко места едновременно.

При регистрирано земетресение, изградената към Геофизическият институт на БАН Национална оперативна телеметрична система за сеизмологична информация има задачата в кратки срокове да определи параметрите му и да ги представи на държавните органи за своевременно организиране на СНАВР в засегнатите райони.

Оперативният дежурен при НОЦ на РДПБЗН, след получаване на информацията от БАН, е длъжен до 20-тата минута да предаде до БТА за излъчване по националните медии данни за епицентъра и магнитута на земетресението. Той оповестява дежурните в ОЦ на РДПБЗН и дежурните по ОблСС.

Когато земетресението възникне на територията на община Две могили, за начало на оповестяването на органите за управление се счита времето на затихване на силния земен трус. При такива ситуации, всички членове на щабовете за изпълнение на областния и общинските планове за защита при бедствия, без да бъдат оповестявани, следва да се явят на работните места на щабовете. По решение на председателя на щаба, дежурният дублира оповестяването на личния състав на щаба по действащата оповестителна система.

IV. ПОСЛЕДОВАТЕЛНОСТ НА ДЕЙСТВИЯТА

1. Оперативна готовност.

Съгласно §1, т. 25 от Допълнителните разпоредби към ЗЗБ,

Готовност са знанията и способностите на държавни структури, организации, общности и хора, които спомагат за предвиждането, реагирането и ликвидирането на последствията от вероятни, неизбежни, случващи се или случили се бедствия, постигнати в резултат на предварително предприети действия.

Целта на раздела е да се извърши преглед на текущите нива на организационна готовност и готовността на населението. Представяне на капацитета и възможностите за реагиране и възстановяване при бедствия.

2. Описание на текущите нива на готовност на съставните части на ЕСС

Общата оценка за готовността на съставните части на ЕСС съгласно извършения анализ в раздел „Профил на риска“ е малко над средна, което се дължи и на факта, че в гр. Две могили като общински център са съсредоточени основните сили на ЕСС – РСПБЗН – Две могили, към РДПБЗН-Русе, РУ-Две могили подразделение на ОД МВР - Русе, има филиал на ЦСМП, Общински съвет на БЧК, силите и средствата на община Две могили.

Готовността на населението е на по-ниско ниво, тъй като все още витае остарялото разбиране, „мен не ме интересува има структури, които трябва да свършат всичко“. През годините приоритетно е обръщано по-голямо внимание на обучението по защита при бедствия и пожарна безопасност на деца, ученици и преподаватели в системата на предучилищното и училищното образование и затова можем да приемем, че младите част от населението е по добре подготвена.

3. Проблеми, възникващи от текущите нива на готовност, свързани със спецификата на района на действие на СНРБ;

- Персоналът за координация при реагиране и възстановяване не е подходящо обучен за ефективно изпълнение на задълженията си .
- Координацията между съставните части на ЕСС в случай на бедствия не е на необходимото ниво.
- Не са включени в ПЗБ, доставчиците на основни стоки/услуги, които са от значение за реагирането и възстановяването при бедствия.
- Ниско ниво на обществена информираност за опасностите, възможните последствия и необходимите действия на населението, което не може да осигури ефективна готовност;
- Нужда от повишаване на осведомеността на населението, с цел адекватно реагиране при ранно предупреждение и оповестяване при бедствия (формално, неформално и естествено);
- Липса на ключови показатели за готовността на населението (като съотношението на хората запасили се с достатъчно вода, храна, приспособления за готвене и подслон при бедствия).

4. Описание на мерките за готовност, свързани с поддържането и подобряването на готовността, включващи планиране, обучение и тренировки;

Проблеми свързани с готовността	Връзка с НСНРБ	Мерки за готовност	Методи/способи за изпълнение на мерките	Средства и Действия
Координацията между съставните части на ЕСС в случай на бедствия не е на необходимото ниво.	Изграждане на капацитет за управление на риска от бедствия на всички административни нива на	Постигане на изискващото се ниво на взаимодействие и координация между участниците в реагирането и възстановяването при бедствия;	Провеждане на обучения, тренировки и учения за подобряване на готовността за реагиране при бедствия, взаимодействието и	Тясно сътрудничество между ЩИПЗБ и съставните части на ЕСС и провеждане на тренировки и учения за повишаване на

	управление		координацията на органите на изпълнителната власт и съставните части на ЕСС;	степента на готовност, чрез подобряване на взаимодействието и координацията.
Не са включени в ПЗБ, доставчиците на основни стоки/услуги, които са от значение за реагирането и възстановяването при бедствия		Осигуряване посрещането на първоначалните нужди на населението и участниците;	- Включване по подходящ начин в ПЗБ на доставчиците на основни стоки/услуги на съответното общинско и областно ниво;	Сключване на предварителни договори със доставчиците на основни стоки/услуги.
Ниско ниво на обществена информираност за опасностите, възможните последствия и необходимите действия на населението, което не може да осигури ефективна готовност		Повишаване информираността на населението	- Провеждане на обучение на населението за рисковете от бедствия, начините на поведение и действие и за изпълнението на необходимите защитни мерки; - Подобряване информираността на населението и действията, които следва да предприемат според съответната опасност.	Провеждане на информационни кампании за правилното поведение на населението при различни бедствия и кампании, адаптирани за уязвимите групи в обществото – хора със зрителни и слухови затруднения, с моторни нарушения, възрастни граждани и деца, лишени от родителски грижи и др.

5. Описание на методите и средствата, необходими за изпълнение на мерките;

Един от основните начини за изпълнение на мерките за готовност е обучение на органите за управление, силите за реагиране и населението.

Цялостната организация по подготовката на органите за управление, силите за реагиране и населението се извършва под ръководството на кмета на общината и членовете на общинския СНРБ.

Обучение на членовете на Общински щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия, чрез междуведомствени тренировки по симулиране и проиграване на кризисни ситуации свързани с бедствия от природен и техногенен характер.

Обучението на органите за управление се извършва, чрез организиране и провеждане на щабни тренировки и учения на общинско ниво и във фирмите и обектите разположени на

територията на общината, като особено внимание се обръща на процеса на вземане на бързи и адекватни управленски решения, свързани с изпълнение мероприятията, заложени в настоящия план.

Обучението на населението се извършва на доброволен принцип, чрез изнасяне на лекции по месторабота, чрез местните средства за масово осведомяване и чрез провеждане на практически занятия за реагиране при бедствия. Обучение по ПБЗН се извършва от служители на РСПБЗН-Две могили, които ежегодно обучават теоретично преподаватели и ученици от училищата в общината.

Всяка година в обектите от националното стопанство, основните и средни училища и детските градини в общината се организират и провеждат практически занятия и учения с участието на силите от единната спасителна система, доброволните формирования и личния състав на обектите.

Подготовката на съставните части на единната спасителна система се извършва чрез провеждане на тренировки и учения. Целта на тренировките е установяване състоянието на комуникационно-информационната система и готовността на екипите за реагиране. Ученията се планират и провеждат за подобряване на взаимодействието и координацията на съставните части на единната спасителна система, органите на изпълнителната власт и доброволните формирования за реагиране при бедствия.

6. Задължения, подпомагащи планирането на готовността и описание на дейностите, свързани с готовността.

Общинският съвет за намаляване на риска от бедствия, службите за спешно реагиране, доставчиците на основни стоки/услуги, териториалната администрация и териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт, юридически лица, включително юридически лица с нестопанска цел, и други, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия, провеждат мерки за повишаване на степента на готовност на силите и средствата за защита на населението при бедствия като организират и извършват:

- периодична актуализация на анализа, оценката и прогнозата за характера и последствията от най-често проявяващите се бедствия и извънредни ситуации;
- мероприятия за усвояване на плановете, чрез провеждане на учения и тренировки;
- целенасочено и координирано образование и обучение, като част от програмата за създаване на организация за действие и взаимодействие между органите за управление и силите за провеждане на мероприятия по защитата на населението и извършване на спасителни и неотложни аварийно- възстановителни работи;
- поддържането на непрекъснато денонощно дежурство;
- периодична актуализация и проиграване на плановете за временно извеждане и евакуиране на застрашено население, маршрутите и начините на извършване на извеждането, сборни евакуационни пунктове (СЕП), евакуационни центрове (ЕЦ) и места за настаняване (МН);
- периодична актуализация плановете за медицинското осигуряване на пострадалото население и на силите участващи в спасителни работи при бедствия;

- периодична актуализация на нуждите от снабдяване с храна, вода, лекарства и стоки от първа необходимост и тяхното осигуряване;

- планирането и изграждането на системи за ранно предупреждение и оповестяване на рискови промишлени и хидротехнически обекти.

- обучението на населението за начините на поведение и действие и за изпълнението на необходимите защитни мерки при бедствия, което включва информационни кампании за правилното поведение на населението при различни бедствия и кампании, адаптирани за уязвимите групи в обществото – хора със зрителни и слухови затруднения, с моторни нарушения, възрастни граждани и деца, лишени от родителски грижи и др. са дадени дейностите свързани с готовността за справяне с бедствия, включващи планиране, обучение, тренировки на съставните части на ЕСС и населението.

V. АКТИВИРАНЕ НА ПЛАНА И РЕСУРСИТЕ:

На основание на чл.65 от Закона за защита при бедствия, кмета на Общината със своя Заповед създава щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и за взаимодействие с националния щаб. Щабът се привежда в готовност и в състав по преценка на ръководителя и/или заместник-ръководителя. Привеждането в готовност на щаба се осъществява от дежурните по Общински съвет по сигурност на Община Две могили. Оповестяването се извършва по фиксираните мобилни, служебни и/или лични телефони на членовете.

Ръководство на организацията на действията на органите за защита при бедствие „Земетресение“.

Кметът на Общината:

- организира и ръководи защитата при земетресения на територията на общината;
- организира, координира и провежда превантивни мерки за намаляването на последиците от земетресение;
- организира разработването на общинския план за защита при бедствия, част „Земетресение”, съвместно с представители на ведомства и юридически лица, имащи отношение по защитата при земетресение на територията на общината, внася го за приемане от общинския съвет и предоставя данни за изготвянето на областния план за защита от бедствия;
- осъществява своевременното оповестяване и информиране на населението за следващите мерки за защита /места и маршрути за евакуация, депа със стоки от първа необходимост и др./;
- планира в проекта на общинския бюджет финансови средства за осигуряване на дейностите по плана за защита при бедствия в общината, както и резерв за неотложни и непредвидени разходи, свързани със защитата на населението;
- представя на областния управител ежегоден доклад за дейността по защитата при бедствия, в т.ч за земетресения с материални щети, ако такива са възникнали през годината на територията на общината;

- представя на областния управител ежегоден доклад за дейността по защитата при бедствия, в т.ч за земетресения с материални щети, ако такива са възникнали през годината на територията на общината;
- при възникване на земетресение на територията на общината кметът при необходимост :
- въвежда със заповед в изпълнение общинския план за защита при бедствия част „Земетресение";

- при необходимост може да обяви бедствено положение на територията на общината;
- извършва обмен на информация с оперативния център на РДПБЗН Русе;
- може да привлича юридически и физически лица за предоставяне на лична или материална помощ в съответствие с възможностите им;
- може да включва в дейностите по защитата и създадените доброволни формирования;
- може да поиска координация от областния управител;
- организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадалите при земетресението лица;
- организира и координира предоставянето на възстановителна помощ на населението при земетресение;
- планира и организира снабдяването с питейна вода в пострадалите земетресението организира и контролира извършването на неотложни възстановителни работи при земетресение.

- **Щаб за изпълнение общинския план за бедствие**.

При силно земетресение Щабът се привежда в готовност и в състав по преценка на ръководителя и/или заместник-ръководителя. Привеждането в готовност на щаба се осъществява от дежурните по Общински съвет по сигурност на Община Две могили. Оповестяването се извършва по фиксираните мобилни, служебни и/или лични телефони на членовете.

Щаба за изпълнение на общинския план за действие при бедствия се привежда в готовност - 20 мин. от подаването на сигнал "Бедствие" в работно време и 60 мин. от подаване на сигнала в извън работно време. Членовете на Щаба заемат работните си места в пункта за управление на общината. Кмета на общината или упълномощено от него лице запознава състава на Щаба с първичната информация за обстановката на територията на общината и предприетите мерки.

Дейността на Общинския щаб се подпомага и обслужва логистично, комуникационно и информационно от ОДПБЗН – Русе, както и от компетентните с оглед характера на бедствието ведомства и институции.

Работни места на Общинския щаб са:

- Основно – на адрес гр. Две могили, бул. „България" № 84 – Конферентна зала;
- Резервно – изрично указано от ръководителя и/или заместник-ръководителите.

При силни земетресения на територията на Община Две могили, Общинския щаб организира изпълнението на следните конкретни дейности:

Запознаване с първоначалната информация за станало земетресение на територията на общината и в съседни райони. Тя се предоставя от оперативния дежурен от Общ. СС и ССИОМПЕ в община Две могили. Получава се от:

- ОКИЦ-Русе;
- Дежурен от Областен съвет по сигурност;
- Обаждания на граждани;
- Предавания по телевизионни и радиоканали;
- Дежурни по Общ. СС от съседни общини;
- Други

- Извършване на разузнаване в района, засегнат от земетресението-Разузнаването се извършва веднага - самостоятелно или след разпореждане на председателя на щаба, от следните институции и организации, както следва:

За добиване на точна и вярна информация и за непосредствено ръководство на неотложните аварийно-възстановителни работи в района на бедствието се изпраща оперативна група/групи от специалисти по решение на Кмета на общината.

Задача на оперативната група е в най-кратки срокове да предостави информация за степента и характера на разрушенията в района на земетресението, обема на инженерните работи, местонахождението на затрупаните хора, наличие на вторични поразяващи фактори, състояние на водоизточниците, маршрути за движение.

Дежурният от Общински съвет по сигурност Две могили и ССИОМПЕ набират информация, чрез свръзките за ситуацията в общината и съседните общини. Извършва се обмен на информация с оперативния център на Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" - МВР в областта.

- ***Извършване на първоначален анализ и оценка първичната информация, с оглед прогнозиране на последствията от земетресението***

Първоначалния анализ и оценка на първичната информация ще даде представа за мащабите на събитието и в зависимост от това въвеждането на плана в действие и разпределението на силите и средствата за СНАВР.

При разрушителна степен на земетресението Кмета на общината обявява със заповед “Бедствено положение”. Копие от заповедта се изпраща незабавно на Областния управител на област Русе, а при необходимост се отправя се искане за допълнителни сили и средства, чрез ОКИЦ към ОДПБЗН–Русе.

Определените сили, средства и формированията за действие при бедствия се привеждат в готовност от ч + 2 до ч + 4. Сборно място за явяване на обектовите формирования е в районите на съответните обекти.

Взаимодействието между областните, общинските и обектовите сили и формирования се организира от Кмета или Зам.-кмета на общината чрез ОКИЦ, като се уточнява: редът за изнасяне; разполагане в района и подхода към мястото на намеса; участъците и режима на работа; реда за преминаване през отделните КПП; видовете осигуряване.

- **Предупреждения и указания за поведението на населението при земетресения**

Предупрежденията и указанията за поведението на населението имат за цел да не се създаде паника и хаос непосредствено след земетресението. Една от най важните задачи е обучението на хората за действие при земетресение и непосредствено в първите минути след него. Запознаване на хората с местата определени за сборен евакуационен пункт и местата за настаняване.

VI. ОПРЕДЕЛЯНЕ НА ЗАЩИТНИ ДЕЙСТВИЯ

Дейностите по оперативната защита при земетресения се координират от ръководител на място, определен съгласно чл. 31, ал. 2 от Закона за защита при бедствия - който е началника на РД "Пожарна безопасност и защита на населението" Русе, или оправомощено от него длъжностно лице.

Ръководителят на място организира взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система при провеждането на спасителните и аварийно-възстановителните работи при земетресение.

Ръководителят на място при земетресение по възможност осигурява документирането на провежданите дейности чрез фото- и видеозаснемане, вкл. дата и час на дейността.

Общински Щаб - Със заповед на кмета на Общината е сформиран Щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия. В заповедта са определени начините за оповестяване и работното място на членовете на щаба. Дейността му се заключава в следното:

- създаване на организация по своевременно набиране, анализиране и обобщаване на информация за създалата се обстановка при възникване на земетресение;
- проследяване и анализиране на възникналата бедствена ситуация;
- изработване на необходимите разчети и вземане на решения;
- довеждане до знанието на подчинените структури на приетото решение;
- отдаване на необходимите разпореждания за изпълнението на решенията на Щаба.

Координацията на съставните части на единната спасителна система в област Русе се осъществява чрез Оперативния център на Областно управление на Пожарна безопасност и защита на населението - Русе.

Оперативния център извършва следните дейности:

- Приема и оценява информацията за възникналото земетресение;
- Уведомява компетентните съставни части на единната спасителна система и координира по-нататъшната им дейност на основата на стандартна оперативна процедура;
- Извършва ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и съставните части на единната спасителна система при земетресение;
- По искане на кмета на общината организира включване на предвидените в Плана за защита при Земетресение съставни части на единната спасителна система, както и на допълнителни сили и средства при необходимост.

Получената и предадената гласова информация в и от оперативния център се записва и архивира с възможност за последващо прослушване.

Оповестяването на съставните части от единната спасителна система се осъществява от дежурния в ОЦ чрез изградените телекомуникационни, радио и интернет връзки до оперативните звена на съставните части на ЕСС в област Русе.

Взаимодействието между съставните части на единната спасителна система в община Ветово се извършва чрез дежурния към Общински съвет по сигурност на Община Две могили. След възникване на бедствието дежурният при Общ.СС уведомява по телефона кмета на общината. По разпореждане на кмета дежурният при Общ.СС уведомява по телефона останалите членове на общинския Щаб.

Наличните средства и възможности за комуникация /директни телефонни връзки, мобилни телефонни връзки и интернет връзка/ на общината с околния свят - ОЦ, областния управител, със съседни общини и населени места, кметствата от общината и длъжностни лица от общината са:

- Технически комплекс за оповестяване ТКО за връзка по команден ред с областен дежурен по линия на държавното оповестяване за кризи от военен и невоенен характер;
- Телефон за връзка с дежурния при Общ. СС
- Списък с телефони за връзка (мобилни и стационарни) на Щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия, органи на изпълнителната власт, търговски дружества и фирми на територията на общината.

Отговорно длъжностно лице от общинската администрация, координиращо комуникациите по време на бедствие е служителят, изпълняващ дейности по защита на населението при общинския Щаб.

За осъществяване на мероприятията по опазването на реда и сигурността на гражданите в засегнатите райони със силите и средствата на Районно управление МВР-Две могили и РСПБЗН гр. Две могили се изграждат следните групи:

- групи за спасяване на затрупани хора;
- групи за изграждане на КПП, регулиране на движението и указване маршрута за движение на допълнително привлечените сили;
- група за отцепване на района;
- група за предотвратяване и разкриване на престъпления;
- група за оказване на съдействие на държавни органи и организации;
- резерв и дежурни;
- служебни автомобили;
- автомобили на РС ”ПБЗН” гр. Две могили;

1. Предупреждение и оповестяване на населението

Спецификата на бедствието “земетресение” обуславя невъзможността за ранно предупреждение. Системите за ранно предупреждение могат да се използват за

предупреждение на органите за управление и населението при евентуално възникване на вторични ефекти от земетресението – наводнение, пожари, химически аварии и др.

Редът за ранното предупреждаване и оповестяване при бедствия на органите на изпълнителната власт и населението при заплаха или възникване на бедствия се определя с "Наредбата за условията и реда за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия"

Групи за оповестяване на общинско ниво:

- общински щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия;
- общинска администрации;
- кметства;
- Система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт /ДАКС /

Системата за оповестяване/предупреждение на Общ.СС, на общинската администрация и населението на общината включва комплекс от мероприятия, осигуряващи приемане на сигнали по линия на Оперативния дежурен в Общината за кризисни състояния – природно бедствие, производствена авария, пожар, екологична катастрофа, епизоотична криза и други. Оперативния дежурен е в състояние да предава информация за възникнали бедствия .

Оповестяването на органите за управление и силите за реагиране се извършва със сигнал "БЕДСТВИЕ", а на населението – чрез местните радиа и телевизионни оператори – съгласно таблицата за сигналите за защита на населението и средствата за предаването им.

2. Изпълнение на защитни действия.

Управлението на СНАВР се извършва от Щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия. При организиране и провеждане на СНАВР при земетресение на територията на общината се провежда:

3. Разузнаване.

За вземане на оптимално решение за действие е необходимо организиране и провеждането на разузнаване в засегнатите райони.

Разузнаване мащабите на разрушенията - осъществява се от специалисти от дирекция „Инфраструктурно развитие и опазване на околната среда" при Община Две могили. Установяват къде и кои жилищни сгради и сгради с масово пребиваване на хора са получили разрушения, както и обозначават опасните сгради при провеждане на СНАВР. Резултатите докладват на Кмета на общината, в качеството му на ръководител на Щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия.

Разузнаване за състоянието на транспортните комуникации – осъществява се от групи на ОПУ, длъжностни лица от община Две могили и от фирмите по поддържането на пътната мрежа. Целта на разузнаването е да се установи съответно кои участъци от улици в населените места са затрупани и какви са разрушенията по пътищата. Кметовете на населени места провеждат разузнаване за нанесените щети на територията на съответното кметството. Резултатите докладват на дежурния по общински съвет по сигурност.

Разузнаване за състоянието на КЕМ (комунално енергийната мрежа) - осъществява се от групи на „В и К” ООД, „Енерго-Про” ЕАД, „БТК”АД и останалите оператори на фиксирани и мобилни телефонни услуги. Установяват повредите по основните си съоръжения. Резултатите докладват на своите представители в общинския Щаб.

Разузнаване състоянието на дигите - осъществява се от собствениците и ползвателите на водните съоръжения. Установяват повредите по дигите. Резултатите докладват на дежурният по Общ. СС, а той уведомява Кмета на общината.

4. Провеждане на СНАВР

За организирано провеждане на СНАВР на територията на общината, тя се разделя на сектори за работа, които от своя страна се подразделят на участъци. За всеки сектор и участък се назначава ръководител на спасителните работи.

Разкриване и спасяване на затрупани хора:

Спасителните работи започват с оказване на помощ и взаимопомощ от оцелели и леко пострадали граждани. След привеждане в готовност на формированията и изясняване на действителната обстановка, спасителните формирования и медицинските екипи от спешна помощ се разпределят по сектори и участъци за работа. В помощ на спасителните групи се привличат и оцелели граждани.

Придадените в последствие сили от незасегнати райони се разпределят по сектори и участъци за смяна и усилване на наличните спасителни групи. Основните усилия на спасителните групи се насочват за извличане на хора от жилищните сгради и сградите с масово пребиваване на хора в съответните участъци за работа.

Оказване на медицинска помощ и медицинско осигуряване:

За медицинско осигуряване на провежданите спасителни работи при силни земетресения използват се екипите на ЦСМП и доброволците на БЧК, които оказват първа медицинска помощ и се включват съвместно със силите на ПБЗН, а специализираните се използват самостоятелно, под ръководството на медицинските органи за управление. Част от силите, включени за медицинско осигуряване на спасителните работи се въвеждат от съседните на огнището на земетресение територии.

Запазените местни медицински сили и средства е целесъобразно да се привеждат в готовност и се включват в групировката от сили за изпълнение на мероприятията по медицинското осигуряване.

Оказването на медицинска помощ започва веднага след най-силния земен трус от екипи на Центъра за спешна медицинска помощ с приоритет на сградите с масово пребиваване на хора и жилищните сгради. След привеждане в готовност на медицинските екипи, същите се разпределят по сектори и участъци за оказване на долекарска помощ на извлечените от развалините. В последствие пострадалите се транспортират до болниците от автомобили на ЦСМП. При недостиг на линейки за транспортиране на пострадали се използват и подходящи автомобили общинска собственост и автомобили на физически и юридически лица.

В огнището на разрушение се организират и провеждат строги санитарно-хигиенни и противоепидемични мероприятия.

Гасене на пожари и противопожарно осигуряване:

Противопожарното осигуряване на провежданите СНАВР се осъществява от противопожарните сили на РС „Пожарна безопасност и защита на населението" гр. Две могили. В последствие в противопожарната дейност се привличат противопожарни сили на прилежащите райони. Своевременно се пристъпва към определяне характера на възникналите запалвания и пожари и се организира тяхната локализация и гасене. В същото време се оказва помощ на затрупани хора, намиращи се в полуразрушените и горящи сгради. Правят се проходи в горящите райони, улици и обекти за осигуряване достъпа на формированията и силите за извършване на СНАВР в огнища на поражение.

Гасенето на възникналите пожари и създаването на водни завеси при аварии се извършва от щатния състав на РСПБЗН- Две могили. Основните усилия се насочват за потушаване на възникналите пожари в пожароопасните и взривоопасни обекти. За осигуряване на противопожарните автомобили с вода се привличат авто и прикачни цистерни от земеделски кооперации и фирми.

Изхранване на пострадалото население

Служители от общинска администрация изясняват състоянието на магазините за хранителни стоки, складовете с хранителни стоки, фурните, ресторантите и столовете. Тези, които могат да се използват, приоритетно се осигуряват с ел. ток и вода /включително чрез агрегати и водоноски/. На пострадалото население се раздава храна. Развръщат се продоволствени пунктове за изхранване на хората без подслон на местата, където са настанени да живеят.

Настаняване на останало без подслон население

До края на първото денонощие след земетресението Щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия организира настаняването на хората останали без подслон. Специалисти общината определят, кои оцелели обществени сгради могат да се използват за живеене, като хората се настаняват съобразно местоживеенето им. При недостиг на места се използват фургони на местни фирми и се прави заявка за доставяне на такива, развръщат се палаткови лагери.

Осигуряване на обществения ред, сигурност и охрана на материалните ценности и важни обекти, отцепване на райони и регулиране на движението

Регионалната дирекция на Русе, в частност РУ на МВР – Две могили, а също и тези от прилежащите зони и райони осигуряват пропускателен режим по маршрути и КПП-та. Организират комендантска служба в зоната на разрушения за осигуряване ред и организираност сред населението от пострадалия район. На комендантската служба се възлага:

- осигуряване въвеждането на групировките от сили за провеждане на СНАВР;
- водене борба с разхитителите на имуществото на гражданите, ведомства и организации;
- недопускане на външни лица в района на разрушенията;
- охрана на пътни съоръжения, държавни обекти, производствени предприятия и други.

Охраната на банките се осъществява от ведомствената им охрана. РУ на МВР организира охраната на музеите, търговската мрежа и необитаемите сгради, чрез патрули и постове за опазване личното и обществено имущество. Отцепването на поразените райони и регулирането на движението се осъществява със сили на РУ МВР – Две могили и от привлечени сили.

Инженерно осигуряване и устройване на проходи в затрупани улици;

Основните усилия на инженерното осигуряване при земетресения се насочват за поддържане на маршрути, осигуряване на проходи в затрупванията, разчистване на разрушенията и извличане на пострадалите, локализиране на авариите по комунално-енергийната мрежа, осигуряване на временни жилища за останалото без подслон население, осигуряване на електроенергия за нуждите на СНАВР, осигуряване и подаване на питейна вода за населението от пострадалите райони.

Разчистването на затрупвания и устройване на проходи в разрушенията се извършва от механизирани формирования. Инженерните работи се насочват за осигуряване бърз достъп до затрупаните и поразените, намиращи се под развалините. Отстраняват се предпоставките за допълнително застрашаване живота на оказалите се в сградите и разрушенията хора, както и на силите, оказващи помощ чрез своевременно локализиране на авариите по комунално-енергийната мрежа, укрепване или отстраняване на неустойчиви конструкции.

Устройване на проходи в затрупани улици се извършва от пътно-поддържащите фирми и от юридически лица, притежаващи необходимата за дейностите техника. Приоритетно се разчистват улиците водещи до важни учреждения, фирми и разрушени сгради.

Отстраняване на повреди по КЕМ:

Отстраняването на повредите по комунално-енергийните системи се извършва от аварийните групи на съответните дружества. Аварийните групи отстраняват приоритетно повреди по съоръженията, които осигуряват жизнено важни обекти. В последствие отстраняват останалите повреди до пълно възстановяване на системите.

Възстановяване на пътища и пътни съоръжения;

Отстраняването на пукнатините и пропаданията по пътната настилка се извършва от ОПУ-Русе и пътно-поддържащите фирми. При невъзможност да се отстранят повредите по пътищата се устройват подходящи обходни маршрути.

Материално-техническо осигуряване:

Съобразно уточнените (предполагаемите) личен състав и техника, които следва да участват при провеждането на спасителните работи и вероятното число поразени хора при земетресение (оценка на обстановката), подготвят се предложения за участие и на формирования за материално – техническо осигуряване (МТО) – подвижни продоволствени отряди /ППО/, евакуационни групи, подвижни ремонтни работилници /ПРР/.

Осъществява се помощ и контрол на дейността на общинската и кметски администрации, участващи в спасителните работи и по изхранването на пострадалите от земетресението от участващите в спасителните работи сили на ПБЗН.

Поддържа се готовност от кметствата за своевременното осигуряване на палатки, легла, постелъчни принадлежности за личния състав, на празни и пълни с пясък торби за евентуално предотвратяване на наводнения от съседни, незасегнати от бедствието райони.

Осъществява се зареждане с ГСМ от незасегнати от бедствието бензиностанции или от бензиностанции, находящи се в прилежащи незасегнати райони, извличане на закъсали и ремонт на специализираната техника, участваща в спасителните работи.

Органите за материално-техническото осигуряване непрекъснато наблюдават и своевременно реагират на измененията на обстановката.

Техническото осигуряване се осъществява от органи, включени в състава на формированията и групировката от сили за извършване на СНАВР и стационарните технически работилници, бази, автосервизи и др.

Организира се извеждането на повредената техника, извършване на бърз ремонт и зареждане с ГСМ. Евакуацията на неизправните машини до сборните пунктове за повредени машини се изпълнява от евакуационни групи. С подвижни бензиностанции се извършва зареждане на техниката, като се създават условията за непрекъснатост на спасителните и неотложни аварийно-възстановителни работи.

Транспортно осигуряване;

Транспортното осигуряване се организира за извършване на превози по разсредоточаването на работници, служители и друго население, както за извозване на материални ценности. Преки организатори на транспортното осигуряване са заместник-кмета на общината. За изпълнение на поставените задачи ще се използват транспортните средства на Община Две могили и транспортна техника на физически и юридически лица.

VII. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДЕЙНОСТИ ПРИ ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ

1.Цел:

Възстановяването е ключова част от процеса на управление на риска от бедствия. То включва координираните усилия и процеси по осъществяването на мерки за подпомагане и възстановяване (краткосрочни – по време и непосредствено след събитието). Дългосрочните мерки за възстановяване след бедствие не са предмет на този план.

При необходимост на населените места на територията на Община Две могили от неотложна помощ за засегнатото население при възникнало земетресение, Кметовете по райони, подават до отговорното длъжностно лице в Общината заявки /искания/ за ресурсно осигуряване на хранителни продукти, лекарствени средства и медикаменти, постелен инвентар и облекло от първа необходимост - по интернет, по телефон, по факс, на място или по други възможни начини.

Определени със заповед на Кмета длъжностни лица от състава на администрацията изготвят списъци на пристигналите помощи, разпределят ги съобразно подадените заявки и ги раздават срещу подпис. Длъжностното лице по раздаването на помощи и средства за възтановителни дейности е Секретаря на общината, като той има за цел да осигури помощи първо за най- тежко пострадалите хора.

2. Източници на финансиране

Източниците за финансиране на възстановяването и подпомагането са републиканския бюджет и общинския бюджет съгласно чл. 61 от ЗЗБ, структурните фондове на Европейския съюз и от други международни организации.

Допълнителни финансови средства за ликвидиране на последици от бедствия могат да се осигурят от резерва за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия, съгласно Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година. Резервът се усвоява по решения на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет.

Средствата се предоставят от централния бюджет и се разходват по бюджетите на общините, чрез корекция на бюджетните взаимоотношения между централния бюджет и съответните първостепенни разпоредители с бюджетни кредити.

3. Организация на дейностите по възстановяване и подпомагане.

Основните задачи, които следва да се изпълняват от отговорните длъжностни лица, участващи в тези дейности са следните:

- Изготвяне разчет на съществуващите хранителни припаси, дрехи, постелъчни материали и други стоки от първа необходимост, в наличност към момента на бедствието;
- Изготвяне разчет за необходимостта от хранителни запаси, лекарствени средства, дезинфекционни материали и други стоки от първа необходимост за осигуряване цялото население от пострадалия район;
- Осигуряване на необходимите количества постелъчен материал, легла, одеяла и др. само за населението, настанено във временни помещения, палаткови лагери, фургони и др.;
- Определяне на доставчици и влизане в договорни отношения с тях за доставяне на недостигащите материали и стоки от първа необходимост;
- Влизане в контакт с фондации и организации за доставка на дарения от страната и чужбина и определяне необходимостта от инвентар и имущество.

Длъжностните лица, осъществяващи координацията и осигуряващи необходимите материали са: Зам.-кмет и служители в Общинска администрация – Две могили.

Кмета на общината, определя реда за взаимодействие и съгласуване между доставчиците и общинска администрация.

Споразуменията с доставчиците се определят на базата на двустранно подписани договори с определени в тях цени на стоките, срок за доставка и количество.

Зам.-кмет и служител „Логистика и транспорт” в община Две могили са длъжностни лица, координиращи осигуряването на транспорт за извеждане на население от засегнатия район, за осигуряване на строителни материали, извозване на животни и други нужди. Транспортни средства се осигуряват от транспортните и други фирми на територията на областта, заложени в електронното приложение за сили средства на настоящия план.

За оценки на първоначалните нужди и щетите вследствие на бедствието се сформират експертни комисии, които да обходят всички засегнати райони и инфраструктурни обекти на територията в общината. Експертните комисии извършат огледите на сградния фонд и

транспортната инфраструктура под ръководството на зам.-кмета в общината или определено от кмета длъжностно лице, като определят:

- нуждите от подслоняване/ настаняване;
- състояние на общността – включващо както степента на персоналните загуби на собственост, така и нивото на прекъсване на социалните функции.
- инфраструктура – услуги като електричество, вода, транспорт и др.
- здравеопазване;
- поражения за икономиката – прекъсване на нормалната стопанска дейност
- околна среда – оценка на безопасността и статуса;

Важността на обектите за възстановяване се определя въз основа на целесъобразността от тяхното използване, а именно:

- Възстановяване транспортната инфраструктура – ЖП линия, пътища и техните съоръжения.
- Обекти определящи жизнената дейност на общините и осигуряващи стоки от първа необходимост.
- Обекти на здравеопазването и образованието.
- Жилищни и стопански сгради.

4. Подпомагане /неотложна помощ/ на засегнатото население.

Длъжностно лице, координиращо дейността по вътрешното и външното подпомагане на територията на Община Две могили е зам.-кмета.

При необходимост от неотложна допълнителна помощ за засегнатото население кмета подава до отговорното длъжностно лице в областна администрация Русе заявки /искания/ за ресурсно осигуряване на хранителни продукти, лекарствени средства и медикаменти, постелен инвентар и облекло от първа необходимост - по интернет, по телефон, по факс, на място или по други възможни начини.

Определени със заповед на кмета длъжностни лица от състава на администрацията изготвят списъци на пристигналите помощи, разпределят ги съобразно подадените заявки и ги раздават срещу подпис.

5. Функции и отговорности при възстановяване и подпомагане

Функции/задачи	Отговорни структури
Настаняване на население, останало без подслон в резервен сграден фонд	Кмет на община, кметове на кметства
Осигуряване на палатки, фургони и сглобяеми къщи за останалите без подслон.	ОбщА, РДПБЗН, БЧК, кметове на кметства
Осигуряване на сграден фонд за държавни структури, включително за щабове за изпълнение на съответния план за защита при бедствия.	ОбщА, кметове на кметства
Осигуряване на продукти от първа необходимост,	ОбщА, кметове на кметства,

лекарства и осигуряване на питейна вода	РЗИ, БЧК, ДСП
Осигуряване на резервно водоснабдяване.	ОбщА, ВиК, кметове на кметства
Отстраняване на аварии по преноса и снабдяването с ел. енергия, природен газ и горива.	Електроразпределителни дружества, Овър газ, ВиК, кметове на кметства
Отстраняване на аварии по комунално-битовите мрежи.	ОбщА, кметове на кметства
Определяне степента на разрушения на сградите и съоръженията и укрепване или разрушаване на повредени сгради	ОбщА, кметове на кметства, ръководители на институции и ЮЛ
Възстановяване на разрушени ж.п. линии	район по ПЖПС Русе
Възстановяване на пътна инфраструктура	ОПУ, кметове на кметства
Разчистване на пътища и извличане на аварирала техника.	ОПУ, РДПБЗН, кметове на кметства, ЮЛ съгласно сключените споразумения
Временно възстановяване на повредени мостове.	ОПУ, кметове на кметства, ЮЛ съгласно сключените споразумения
Раздаване на помощи на пострадалото население.	ОбщА, БЧК, кметове на кметства, ДСП
Оказване на психологична помощ и психосоциална подкрепа на пострадалите и на спасителните екипи.	БЧК

VIII. РЪКОВОДСТВО И КООРДИНАЦИЯ

Ръководителят на място организира взаимодействието и координацията между частите на единната спасителна система при провеждането на спасителните и аварийно-възстановителните работи при земетресение.

Ръководителят на място при земетресение по възможност осигурява документирането на провежданите дейности чрез фото- и видеозаснемане, вкл. дата и час на дейността.

Координацията на съставните части на единната спасителна система в област Русе се осъществява, чрез Оперативния център на Регионална дирекция на Пожарна безопасност и защита на населението - Русе.

Оперативния център извършва следните дейности:

1. Приема и оценява информацията за възникналото земетресение;

2. Уведомява компетентните съставни части на единната спасителна система и координира по-нататъшната им дейност на основата на стандартна оперативна процедура;

3. Извършва ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и съставните части на единната спасителна система при земетресение;

4. По искане на кмета на общината организира включване на предвидените в Плана за защита при Земетресение съставни части на единната спасителна система, както и на допълнителни сили и средства при необходимост.

Отговорно длъжностно лице от общинската администрация, координиращо комуникациите по време на бедствие е служителят, изпълняващ дейности по защита на населението при общинския Щаб.

IX. КОМУНИКАЦИИ

Комуникационно - информационната система се планира да осигури необходимата телекомуникационна поддръжка и информационни средства (апаратни и програмни) на общинско и локално ниво. Свръзките се организират на базата на комплексно използване на различните свързочни средства, като особено се използват възможностите на радиосредствата за оперативна и аварийна свръзка с мобилните обекти за предаване на данни. Използват се и запазената стационарна НСС, интернет, мобилни оператори.

Целта на организацията на комуникационно-информационната система е да се организира и поддържа устойчива комуникационно-информационна система на базата на: ТКО - АСО и подвижни средства за свръзка, автоматизираната система за управление и взаимодействието на органите и силите на РДПБЗН гр. Русе за провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи при бедствия във възникналите огнища на поражение на територията на общината.

1. Основни задачи:

- Осигуряване своевременно оповестяване на населението от застрашените райони, органите на общинския Щаб и силите за провеждане на мероприятия по защитата на населението и извършване на спасителни и аварийни дейности;
- Осигуряване на устойчива и непрекъсната връзка и информационен обмен между органите за управление, силите и средствата, предназначени и заделени за предотвратяване и ликвидиране на последствията от бедствия;
- Осигуряване на комуникациите и информационния обмен необходими за взаимодействие между силите и средствата на ведомствата при провеждането на СНАВР.

Комуникационно-информационната система е организирана на базата на комплексно използване на съвременните информационни и комуникационни технологии и средства, като с предимство се използват мрежите на обществените далекосъобщителни оператори, предоставящи гласова телефонна услуга и използване възможностите на радиосредства за оперативна и аварийна свръзка.

Оповестяването се осъществява по действащата комуникационно-информационна система на РДПБЗН с използване на телефонните канали от обществените далекосъобщителни мрежи (ОДМ). За оповестяване се използват съществуващите системи за наблюдение, ранно предупреждение и оповестяване – автоматизираната система за оповестяване /ТКО/ със

заложен принцип на приоритет и автоматизирано отнемане на канали за обмен при възникване на критична, аварийна или бедствена ситуация в зоната на наблюдавания обект.

Управлението на спасителните и неотложни аварийно – възстановителни работи (СНАВР) при бедствия, се осъществява от общинския Щаб. За оказване на помощ при ръководството на СНАВР, общинския Щаб изпраща оперативна група (ОГ) в засегнатите райони.

При силни земетресения управлението се осъществява от основния пункт за управление – сградата на общинска администрация или от друга подходяща сграда, в случай че сградата на общинска администрация е компрометирана.

За начало на оповестяването на Щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия при силно земетресение се счита времето на затихване на най-силния земен трус. Дежурния по Общ.СС оповестява Ръководителя на Щаба – Кмета на общината. По разпореждане на Кмета, дежурния оповестява ОЦ и кметствата, учрежденията и фирмите, определени за участие в СНАВР посредством телефона.

Системата за оповестяване на общинския Щаб за изпълнение на плана за защита при бедствия, на общинската администрация и населението на общината включва комплекс от мероприятия, осигуряващи приемане на сигнали по линия на дежурния в Общината за кризисни състояния – природно бедствие, пожар, екологична катастрофа, епизоотична криза и други.

Дежурният е в състояние да предава информация за възникнали бедствия към ОЦ и дежурния в областна администрация, да оповестява състава на общинската администрация, да подава информация до търговските дружества, организации със стопанска и нестопанска цел и фирми на територията на Общината.

2. Начин на оповестяване

Оповестяването става по следния начин:

- Органите за управление – от дежурния при Общ.СС след указания от кмета на общината (според обстановката);
- Общинския щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия – от дежурния при Общ.СС след указания от кмета на общината (според обстановката);
- Сили за реагиране – от оперативния дежурен, след координация с кмета на общината;
- Населението – от кмета на общината, след координация с началника на РД „ПБЗН”.

За своевременното информиране на населението за създадената обстановка е нужно:

- готовност за използване на местните средства за масова информация (радио, телевизия и преса, подвижни оповестителни системи монтирани на МПС) за оповестяване на населението и даване на указания за поведение и действия при земетресение;
- разясняване на населението чрез средства за масова информация особеностите на бедствието, поведението и действията на населението при земетресение и информиране за създалата се обстановка.

Редът и начинът за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и на съставните части на Единната спасителна система при

земетресение на територията на община Две могили може да се осъществи и чрез комуникационно-информационна система, наречена „Национална система за ранно предупреждение и оповестяване при бедствия”.

Начините за свързване чрез системата за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и на съставните части на Единната спасителна система са:

- алармиране;
- оповестяване;
- спешно свързване с едно лице;
- спешна конференция;
- планирана конференция за определен час.

Алармирането е изпращане на предварително записано съобщение до лицата в групите при възникнало бедствие със следния текст:

Имате съобщение! Моля въведете вашия PIN!

Имате съобщение! Моля въведете вашия PIN!

Внимание, земетресение!

Внимание, земетресение!

Внимание, земетресение!

- Оповестяването е изпращане на съобщение до лицата в групите с допълнителна информация, изготвена към момента на опасност от възникване или при възникнало бедствие, с конкретизиране на събитието и указания за действия на лицата.

- Спешно свързване е контакт с лице от дадена група с цел консултация и/или експертно становище.

- Спешна конференция е паралелното избиране на определени лица, които се включват в конферентна връзка, с цел координация на действията и вземане за решение за реагиране на дадено събитие.

- Планирана конференция за определен час е паралелното избиране на определени лица, които се включват в конферентна връзка, за което са предварително известени.

Ранното предупреждение и оповестяването на общинско ниво, кметство и населено място се осъществява от ОЦ при РДПБЗН Русе, по разпореждане на Областна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" Русе.

При възникване на земетресение, изискващо координация на общинско ниво, кметство и населено място, ранното предупреждение и оповестяването се извършва и въз основа на искане на Кмета на община. Исканията се приемат, чрез ОЦ при РД „ПБЗН” Русе.

X. РЕСУРСНО И ФИНАНСОВО ОСИГУРЯВАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА.

Източниците за финансиране по Общинския план за защита при бедствия е: общинският бюджет.

В бюджета общината ежегодно планира финансови средства, за осигуряване на дейностите по плана за защита при бедствия в общината, в т.ч. за земетресения, както и резерв за неотложни и непредвидени разходи, свързани със защитата на населението.

Допълнителни финансови средства за ликвидиране на последиците от земетресение би могло да се осигурят от резерва за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия, съгласно Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година. Резервът се усвоява по решения на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет. Средствата се предоставят от централния бюджет и се разходват по бюджетите на областта, ведомствата и общините чрез корекция на бюджетните взаимоотношения между централния бюджет и съответните първостепенни разпоредители с бюджетни кредити.

Органите на изпълнителната власт информират Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет за получените от тях помощи и дарения от български и чуждестранни физически и юридически лица, неправителствени организации, както и за получените застрахователни обезщетения за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия, конкретните лица, на които те са разпределени, и обектите на които те са предоставени. Въз основа на постъпилата информация за помощи и дарения, постъпилите искания в комисията и след преценка на размера на нанесените щети от бедствието, председателят на комисията представя в Министерския съвет информация за необходимата допълнителна помощ от държави, международни организации и др.

XI. ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ВРЪЗКИ

Основните съставни части на единната спасителна система на територията на областта са РС "Пожарна безопасност и защита на населението" – Две могили, РУ на МВР – Две могили и Филиала за спешна медицинска помощ – Две могили.

Основните съставни части на единната спасителна система осигуряват непрекъсната готовност за приемане на съобщения за нанесените щети и последствия от земетресение и предприемат необходимите незабавни действия за ликвидирането им. Структурата на основните съставни части на единната спасителна система е изградена на територията на общината в съответствие с административно-териториалното деление.

Съставът на Общинския съвет за сигурност е актуализиран със Заповед на Кмета на общината с № 759/27.09.2018 г.

Другите съставни части на единната спасителна система предоставят помощ при поискване, съгласно този план. Въоръжените сили предоставят помощ при провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи по заповед на министъра на отбраната въз основа на искане от Областния управител.