ПОЛИТИКА ЗА УЧАСТИЕ НА ОБЩИНА ДВЕ МОГИЛИ В ОБЩИНСКИТЕ ПУБЛИЧНИ ПРЕДПРИЯТИЯ ЗА ПЕРИОДА 2025 г. – 2029 г.

Политиката на Община Две могили за участие в общинските публични предприятия определя общите цели и приоритетите, които Общината, като собственик на капитала си поставя, за да гарантира ефективни решения, високи стандарти за корпоративно управление, прозрачност, своевременна отчетност и засилен контрол.

Публичните предприятия са юридически лица, които се създават и управляват с цел постигане на максимална стойност за обществото, чрез ефективно разпределение на ресурсите, когато е необходимо да се елиминират съществуващи пазарни дефекти, да се предоставят стоки или услуги от стратегическо значение или такива, свързани с националната сигурност или да се управлява стратегическо за държавата имущество.

„Максимална стойност за обществото“, по смисъла на Закона за публичните предприятия е постигането на добавена стойност за гражданите посредством осигуряване на дългосрочна стойност на инвестициите и приходи за държавния бюджет от търговската дейност на публичните дружества или чрез най - ефективно разпределение на ресурсите при извършване на обществени услуги или изпълнение на цели на публичната политика.

В този смисъл публичните предприятия, освен една от формите за изпълняване стопанската дейност на общината, са и механизъм за провеждане на социална политика, подобряване на качеството на предлаганите услуги за гражданите, както и възможност за възлагане на задължения за извършване на обществени услуги или постигане на обществени цели.

По смисъла на Закона за публичните предприятия такива са търговските дружества с над 50 на сто общинско участие в капитала или в които общината по друг начин упражнява доминиращо влияние и дъщерните дружества на търговските дружества с над 50 на сто общинско участие в капитала.

Доброто управление на публичните предприятия е от съществено значение за ефективните и отворени пазари както на национално, така и на регионално и общинско равнище. Публичните предприятия обикновено са доставчици на ключови обществени услуги, което означава, че техните дейности оказват влияние върху ежедневието на гражданите и върху конкурентоспособността на икономиката. В този смисъл гаранцията, че публичните предприятия функционират в стабилна конкурентна и регулаторна рамка, е от решаващо значение за поддържането на отворена търговска и инвестиционна среда, което е предпоставка за икономически растеж.

Политиката за участието на общината в публичните предприятия се актуализира, поне веднъж на всеки четири години, както и когато са налице обстоятелства, налагащи промяна в подхода на общината като собственик публичните предприятия.

I. Обосновка на собствеността на Община Две могили в публичните предприятия

Община Две могили притежава собственост в капитала на 2 публични предприятия.

Към момента Община Две могили притежава пряко дялово участие в следните

публични предприятия:

№	Наименование на публичното предприятие	Предмет на икономическа дейност на публичното предприятие	Размер на общинско участие в капитала на публичното предприятие
1.	**„ УНИВЕРСИТЕТСКА МНОГОПРОФИЛНА БОЛНИЦА ЗА АКТИВНО ЛЕЧЕНИЕ „КАНЕВ“ АД**	ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА БОЛНИЧНА ПОМОЩ ПОМОЩ	19 736 бр. поименни акции 0,75 %
2.	**„ВОДОСНАБДЯВАНЕ И КАНАЛИЗАЦИЯ” ООД**	ПРОУЧВАНЕ, ПРОЕКТИРАНЕ, ИЗГРАЖДАНЕ, ПОДДЬРЖАНЕ И УПРАВЛЕНИЕ НА ВОДОСНАБДИТЕЛНИ, КАНАЛИЗАЦИОННИ, ЕЛЕКТРО И ТОПЛО-ЕНЕРГИЙНИ СИСТЕМИ /ВКЛЮЧИТЕЛНО И ПРЕЧИСТВАТЕЛНИ СТАНЦИИ/, КАКТО И ВСИЧКИ ДРУГИ ДЕЙНОСТИ И УСЛУГИ В СТРАНАТА И ЧУЖБИНА.	8040 дяла 2 %

Общински съвет – Две могили упражнява правата на собственост на Община Две могили в едноличните общински търговски дружества, като приема решения, които са от компетенциите на общото събрание и осъществява контрол.

Общинският съвет, чрез своите представители, упражнява правата на собственост на община Две могили в публичните предприятия, в които общината е собственик, като се ръководи от принципите на прозрачност и отчетност, както и самостоятелност на публичните предприятия в оперативното управление.

II. Цели, които Община Две могили си поставя като собственик в публичните предприятия

А. Дългосрочни цели - за общинските публични предприятия

Основните дългосрочни цели на Община Две могили са свързани с изграждане, възстановяване и подобряване на физическата и жизнена инфраструктура, с цел създаване на устойчива градска среда, с по-високо качество на живот, по - добри екологични условия и нови възможности за икономическо и социално развитие.

Дългосрочните цели на община Две могили по отношение на публичните предприятия са:

1. усъвършенстване на процесите на вземане на решения относно избора на форми, механизми и процедури по придобиване, стопанисване и разпореждане с активи;

2. високо качество на предоставяните услуги, при оптимизирани оперативни разходи;

3. достъпност на предоставяните услуги;

4. осигуряване на ефективното управление на публичните предприятия и повишаване на приходите от дейността им;

5. обвързване на състоянието на публичните предприятия с настоящите и бъдещи потребности на общността, за постигане на устойчиво развитие при предоставянето на услуги;

6. целенасочени действия, свързани с провеждане на социалната политика на общината, опазване на околната среда, въвеждане на иновации и дигитални решения.

Дългосрочните цели на Община Две могили по отношение на публичните предприятия - лечебни заведения, са свързани с постигане на висок стандарт на предоставяните здравни услуги за доболнична помощ за всички социални и икономически групи. В тази връзка, се обследват възможности за привличане на финансиране за закупуване на ново, високотехнологично медицинско оборудване и модерна медицинска апаратура, отговаряща на съвременните изисквания, като предпоставка за постигане на високо ниво на медицинските дейности, както и възможности за инвестиции за обновяване, поддържане и привеждане към съвременните изисквания на сграден фонд.

За да се постигнат тези цели, е необходимо освен към инвестиции в сграден фонд и оборудване, да се насочат усилия и към инвестиции в човешки капитал, като се търсят възможности за квалификация и преквалификация на медицинския персонал, привличане на нови специалисти, разработване на стажантски програми за студенти по медицина.

При търговските дружества с общинско участие в капитала, които не са лечебни заведения, дългосрочните цели са свързани с разширяване на пазарния дял, предоставяне на качествени услуги, изпълнение на мерки за опазване на околната среда, осигуряване на лесен и удобен достъп до необходимата и полезна за потребителите информация, надеждност и достъпност на данните. Изпълнението им е свързано с планираните инвестиции през следващите години, като разполагаемия финансов ресурс за всяко от дружествата, зависи от управленската политика и добре структурираните бизнес-планове. Те са основание както за генериране на собствен финансов ресурс, така и за подобряване на капиталовата структура на дружествата и по - високи равнища на финансова автономност и устойчивост.

Положителните резултати от стопанската дейност стимулират развитието на публичните предприятия и са основание за реинвестиране на реализираната печалба в дейността, с цел модернизация, усъвършенстване, повишаване на качеството и увеличение на ефективността.

Възнагражденията на членовете на изпълнителните и/или контролните органи на публичните предприятия се определят от Общински съвет – Две могили, в съответствие с Наредба № 16 за условията и реда за упражняване на правата на собственост на община Две могили в търговски дружества с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества и за сключване на договори за съвместна дейност на община Две могили.

Б. Средносрочни цели

Средносрочните финансови цели и планирани резултати включват прогнозирането и постигането на определени показатели за рентабилност, структура на капитала, оборот, печалба и дивиденти, с оглед на спецификата на дейността на конкретното публично предприятие или отрасъла/категорията, в които то попада.

Средносрочните нефинансови цели и планирани резултати са свързани с възложените на предприятието задължения за извършване на обществена услуга и/или изпълнение на цели на публичната политика, както и тези, свързани с конкретния бизнес модел на предприятието, като брой потребители, съществуващи и нови дейности, удовлетвореност на клиентите, технологично развитие, опазване на околната среда и др. За постигане на поставените дългосрочни и краткосрочни цели, всяко от публичните предприятия разработва бизнес програма, за срок от 3 години, която се утвърждава от Общински съвет – Две могили. Програмите включват информация за публичното предприятие, анализ на пазара, пазарните позиции, конкурентна среда, основните рискове и допускания за развитието на икономическата среда и перспективите на съответното публично предприятие, прогнозни финансови отчети за 3 годишен период, годишни стойности на заложените финансови цели, конкретни нефинансови резултати и ключови показатели за изпълнението им, инвестиционен план и/или ремонтна програма, за ДМА, в случаите когато оказват съществено влияние върху дейността и/или финансовото състояние на предприятието. Бизнес програмите се отчитат ежегодно пред Общински съвет Две могили, при приключване на финансовата година.

Финансовите средносрочни цели включват подобряване на годишните финансови резултати на публичните предприятия и показателите за тяхното измерване, по-конкретно:

- оптимизиране на разходите, чрез внедряване и усъвършенстване на системите за финансово управление и контрол, гарантиращи икономичност и ефективност на дейностите, опазване на активите и предотвратяване на нередности при използване на материалните, трудови и финансови ресурси;

- повишаване на общите приходи, позволяващо реализиране и/или повишаване на печалбата;

- подобряване коефициентите на ликвидност, рентабилност, ефективност и финансова автономност;

- поетапно покриване на реализираните годишни отрицателни финансови резултати;

- редовно изплащане на задълженията към кредитори и доставчици; недопускане на просрочване и свръх задлъжнялост.

Нефинансовите средносрочни цели включват:

- поетапно обновяване на материалната и техническата база, включително осигуряване на достъпна среда за ползвателите на предлаганите стоки и услуги;

- внедряване на иновации и модернизация на предлаганите продукти;

- осигуряване на качествени, достъпни и своевременни услуги и свързаното с това увеличаване на удовлетвореността на потребителите;

- задържане и привличане на висококвалифицирани кадри;

- повишаване на квалификацията и специализацията на персонала.

Показатели за измерване на финансовите и нефинансовите цели: постигнатите стойности на приходи, разходи, финансов резултат; анализ на коефициентите на ликвидност, рентабилност, ефективност и финансова автономност; размер на извършените инвестиции; брой обучения и брой сертификати от обучения; участия в симпозиуми, научни срещи и обмен на опит с други сходни на икономическата дейност

публични предприятия; въвеждане на система за заплащане на труда, обвързана с извършената дейност; регистрирано текучество на персонала, без да се отчита естественото движение на персонала (пенсиониране); среден брой вакантни места, като показател доколко е привлекателно работното място.

Като допълнителна нефинансова цел общинските публични предприятия при осъществяване на дейността си трябва да се съобразяват с установените морални норми на обществото и принципите за устойчиво развитие на подрастващото поколение, включващи Физическо и Психично здраве. Това може да означава пропуснати финансови ползи свързани с отказ да се рекламира: алкохол, тютюневи изделия и хазарт, както и всички подобни подканващи към порочни практики рекламни представяния, които се позиционират върху инфраструктурни обекти и други подобни обекти, собственост и/или управлявани от общинските публични предприятия и представляващи градска среда на Община Две могили.

Средносрочните финансови цели на община Две могили са насочени към достигане на едно сравнително постоянно равнище на продажбите, запазване на постоянните и лоялни клиенти и привличане на нови, задоволяване потребителското търсене и нуждите на клиентите, предоставяне на качествена услуга или стока.

Годишните стойности на средносрочните финансови цели за всяко от публичните предприятия, са съобразени с предмета и спецификата на извършваната дейност, анализ на пазара, рискове и допускания за развитието на икономическата среда, перспективите на съответното публично предприятие и разработените прогнозни баланси за 3 годишен период, част от утвърдените Бизнес програми.

Средносрочни нефинансови цели

По отношение на публичните предприятия - лечебни заведения, средносрочните цели на община Две могили, са свързани с прилагане на гъвкави форми на здравно обслужване, внедряване на иновативни лечебни методи, предлагане на конкурентни и допълващи се здравни услуги, както и ефективна схема за здравна превенция.

Средносрочните цели които си поставя община Две могили чрез публичните предприятия, насочени към опазване на околната среда, са: замяна на подвижния състав с екологично чисти превозни средства, въвеждане на системи за разделно събиране на отпадъци, прилагане на мерки за енергийна ефективност в административните сгради и обществените пространства, в които публичните предприятия предоставят услуги.

Всяко от публичните предприятия залага в Бизнес програмата си конкретни нефинансови резултати и ключови показатели за изпълнението им, които отчита ежегодно пред Общински съвет, заедно с годишния финансов отчет за годината следваща годината на приемане на бизнес програмата.

III. Ролята на община Две могили в ръководството на публичните предприятия

Правомощията на общините по отношение на публичните предприятия са уредени на национално ниво в поредица от закони и подзаконови нормативни актове. Основополагащи от тях са: Законът за местното самоуправление и местната администрация, Законът за общинската собственост, Законът за публичните предприятия, Търговският закон и други специални закони. Общинският съвет, в качеството му на упражняващ правата на собственост на общината, приема на стратегически важните решения, които определят политиката, основните насоки и принципи, върху

които се конструира и осъществява дейността на публичните предприятия, процедурите и критериите за избор на органите за оперативно управление, контролът върху постигнатите от тях резултати, както и всички други решения, които са от компетенциите на общото събрание на търговските дружества. Освен уредените в Търговския закон правомощия на общото събрание/едноличния собственик на капитала в търговските дружества, и изключителното право на Общинския съвет да взема редица конкретни решения, от особена важност за публичните предприятия са решения свързани с: разпореждане с дълготрайни материални активи, закупуване на активи над определена стойност, сключване на договори за кредит, обезпечение, съдебни и извънсъдебни спогодби, участие в други дружества. Контролните правомощия на Общински съвет – Две могили, включват както упражняването на предварителен контрол по отношение на публичните предприятия, така и периодичен текущ и последващ контрол, осъществяван в различни форми.

Условията и редът за упражняване на правата на собственост на Община Две могили са определени с приетата от Общински съвет - Две могили Наредба № 16 за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала. В нея са регламентирани образуването, преобразуването и прекратяването на еднолични търговски дружества с ограничена отговорност и еднолични акционерни дружества, в които Община Две могили притежава целия капитал; участието на публичните предприятия, в други търговски дружества и в граждански дружества по Закона за задълженията и договорите; участието на Община Две могили в други търговски дружества; възлагането на управлението и контрола или определяне на представителите на общината в органите за управление и контрол на публичните предприятия; правилата за сключване на договори за наем и разпореждане с дълготрайни активи и за задължително застраховане на имуществото на дружествата на публичните предприятия; сключването на договори за съвместна дейност. Правата на собственост на Община Две могили в търговски дружества се упражняват от Общински съвет – Две могили.

Оперативното управление на публичните предприятия, като самостоятелни правни субекти се възлага на съответни органи за управление, съобразно формата и системата на управление. Органите за оперативно управление на публичните предприятия организират дейността си съобразно законодателството на Република България, подзаконовите нормативни актове и решенията на Общински съвет - Две могили. В същото време, те разполагат с достатъчно оперативна самостоятелност, за да упражняват възложените им функции за оперативно управление гъвкаво и адекватно на пазарните условия, в зависимост от спецификата на извършваните дейности.

Общинската администрация подпомага дейността на общинските публични предприятия при разработване на анализи, стратегии и програми за развитието им, подпомага методически оперативната им дейност, обобщава и анализира финансовата информация от годишните финансови отчети, създава организация за своевременно публикуване на междинните отчети и докладите от дейността на интернет страницата на Община Две могили, дава становища по предложения от управителите за разширяване обхвата на дейността и оптимизация на разходите, обобщава, организира конкурси за възлагане на управлението на публичните предприятия и подпомага управителите при подготовка и провеждане на търгове за отдаване под наем, изготвя обобщени доклади за дейността на публичните предприятия.

IV. Ред за изпълнение и контрол на Политиката

Контролът се извършва от Общински съвет Две могили, при приемане на обобщени доклади за дейността на публичните предприятия и утвърждаване на отчетите за изпълнение на бизнес плановете за всяко от дружествата. Общински съвет - Две могили утвърждава разработените от публичните предприятия бизнес планове, с прогнозни показатели и стойности, които трябва да бъдат постигнати за всяка година от периода на управление.

С цел осъществяване на контрол по изпълнение на политиката на управление на публичните предприятия, както по отношение на прилагане на нейните общи принципи, така и за постигане на количествените показатели за изпълнението й, заложени за всяко публично предприятие, в съответствие с неговите цели и мисия, управителните органи, при приключване на финансовата година предоставят за утвърждаване от Общински съвет- Две могили, отчет за изпълнението на приетия бизнес план, който задължително съдържа годишното изпълнение на заложените в бизнес плана показатели и годишни самооценки за дейността на съответното публично предприятие и ефективност.

Освен това, органите за управление и контрол на публичните предприятия в 30-дневен срок след изтичането на всяко тримесечие и до 25 април на следващата година, следва да представят на органа, упражняващ правата на собственост, писмен отчет за работата си, включително и за финансовото и икономическото състояние на дружеството, за съществуващите проблеми и предложения за мерки решаването им.

V. Ролята и отговорностите на Община Две могили при упражняване на правомощията й в публичните предприятия

Община Две могили изпълнява правата си на собственост в публичните предприятия при спазване на общоприетите принципи за корпоративно управление и при стриктно разделяне на функциите на собственик от другите функции, които изпълнява при формиране на политики и създаване на регулации. Принципите, от които община Плевен се ръководи при упражняване правата на собственост в публичните предприятия са еднакво третиране на всички съдружници, високи стандарти на прозрачност и оповестяване на финансовите резултати, анализира съответствието на постигнатите резултатите, с поставените финансови и нефинансови цели, подпомага дейността на дружествата, в рамките на компетенциите си.

Публичните предприятия, собственост на Община Две могили, осъществяват своята дейност при прилагане на принципите и стандартите за добро корпоративно управление, прозрачност и независимост, както и отговорност пред обществото. Приложното поле на законовите изисквания и принципи на корпоративното ръководство се осъществява на всички нива във всяко дружество, съобразно установените визия, цели, стратегии и политики.

Ръководствата утвърждават и контролират спазването на вътрешни правила за изготвяне на годишните и междинните отчети и реда за разкриване на информация, като осигуряват своевременното оповестяване на всяка съществена периодична и инцидентна информация, управлението, оперативната дейност и структура. Като част от системата за разкриване на информация, дружествата поддържат интернет страница с утвърдено съдържание, обхват и периодичност на разкриваната чрез нея информация.

При извършване на своята дейност публичните предприятия спазват стриктно разпоредбите на:

- Търговски закон;
- Закон за счетоводството;
- Закон за корпоративното подоходно облагане;
- Закон за данък върху добавената стойност;
- Закон за данъците върху доходите на физическите лица;
- Закон за местните данъци и такси;
- Закон за финансово управление и контрол в публичния сектор;
- Закон за публичните предприятия;
- Закон за безопасните и здравословни условия на труд;
- Закон за защита на личните данни;
- Закон за мерките срещу изпиране на пари;
- Закон за противодействие на тероризма;
- Закон за общинския дълг;
- Закон за публично предлагане на ценни книжа;
- Закон за обществените поръчки;
- Закон за независимия финансов одит;
- Закон за защита на класифицирана информация;
- Закон за лечебните заведения;
- Кодекс на труда;
- Кодекс за социално осигуряване;
- Закон за местното самоуправление и местната администрация
- Закон за общинската собственост
- Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала

Ефективното функциониране на системите за отчетност и разкриване на информация в публичните предприятия се гарантира от въведените системи за вътрешен контрол, които идентифицира рисковете, съпътстващи дейността и подпомага тяхното ефективно управление.

Настоящата Политика за участието на Община Две могили в общински публични предприятия е приета с Решение № 464 от 19.12.2025 г. на Общински съвет Две могили.