ОБЩИНА ДВЕ МОГИЛИ•ОБЛАСТ РУСЕ

7150 Две могили, бул. "България" №84, тел. централа: 08141 / 3999; 9205;
website: dvemogili.egov.bg; e-mail: obshtina@dvemogili.egov.bg

Вх. № 45
05.02.2024

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ДВЕ МОГИЛИ

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от

БОЖИДАР БОРИСОВ

Кмет на Община Две могили

ОТНОСНО: *Решение за предоставяне на пасища, мери и ливади от Общинския поземлен фонд (ОПФ), находящи се на територията на Община Две могили за общо и индивидуално ползване на земеделски стопани, отглеждащи пасищни животни по реда на чл. 37и и чл. 37о от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ) за стопанската 2024/2025 година.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,
ДАМИ И ГОСПОДА,

Ежегодно Общинският съвет приема решение за предоставяне и актуализиране на ползването на мерите, пасищата и ливадите.

Редът и начинът на отдаването им под наем е регламентиран детайлно в чл. 37и от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ). Съгласно същия, пасищата, мерите и ливадите от Общинския поземлен фонд (ОПФ) се отдават под наем или аренда по реда на чл. 24а, ал. 6, т. 4 от ЗСПЗЗ (т.е. без търг или конкурс) на собственици или ползватели на животновъдни обекти, в които постоянно се отглеждат пасищни селскостопански животни, регистрирани в Интегрираната информационна система на БАБХ, съобразно броя и вида на регистрираните животни, по цена, определена по пазарен механизъм.

На основание чл. 37и, ал. 4 от ЗСПЗЗ (изм. и доп. ДВ, бр. 61 от 2016 г., в сила от 05.08.2016 г.), пасищата, мерите и ливадите се разпределят между правоимащите, съобразно броя и вида на регистрираните пасищни селскостопански животни, изразени в животински единици (ЖЕ), в зависимост от притежаваните или ползвани на правно основание пасища, мери и ливади, при съотношение, както следва:

1. До 15 дка за 1 ЖЕ в имоти 1 – 7 категория и до 30 дка за 1 ЖЕ в имоти 8 – 10 категория – за конвенционални породи.

2. До 20 дка за 1 ЖЕ в имоти 1 – 7 категория и до 40 дка за 1 ЖЕ в имоти 8 – 10 категория – за говеда с предназначение за производство на месо и животни от местни (автохтонни) породи.

3. До 0,15 ЖЕ на хектар, независимо от категорията на имотите - за говеда за мляко или месо, овце и/или кози, одобрени за подпомагане по дейностите от подмерки "Плащания за преминаване към биологично земеделие" и "Плащания за поддържане на биологично земеделие", включени в направление биологично животновъдство.

С решението си по чл. 37о, общинският съвет определя размера и местоположението на пасищата, мерите и ливадите за общо и индивидуално ползване и правила за тяхното ползване. Решението съдържа годишен план за паша, съгласие за предоставяне на мери и пасища за общо и за индивидуално ползване, както и задълженията на общината и на ползвателите за поддържането на мерите и пасищата.

Лицата, които кандидатстват за разпределение не трябва да имат данъчни задължения, както и задължения към Държавен фонд "Земеделие", държавния поземлен фонд, общинския поземлен фонд и за земи, т.нар. „бели петна” от споразумения за масиви за ползване. Същите декларират тези обстоятелства с декларация по чл. 37и, ал. 1 от ЗСПЗЗ, представляваща неразделна част от заявлението за кандидатстване по образец, одобрен от Министъра на земеделието и храните.

Процедурата е развита в следващите алинеи на чл. 37и като накратко, тя е следната:

Общинския съвет определя с решение пасищата и мерите за общо и индивидуално ползване. Списък на имотите за индивидуално ползване с категории се обявява по кметствата и се публикува на интернет страницата на общината в срок до 1 март, като разпределението на имотите е за следващата стопанска година, т.е. за 2024/2025 г.

Кандидатите подават заявление по образец до кмета на общината в срок до 10 март, към което прилагат съответните изискуеми документи.

Кметът на общината назначава комисия, която определя необходимата за всеки кандидат площ и разпределя имотите за всяко землище по реда и условията на ал. 4 и ал. 6 (изречение второ и трето). Въз основа на протоколите на комисията, кметът на общината сключва договори за наем по цена, определена по пазарен механизъм и за срок не по-малко от 5 (пет) стопански години и не повече от 10 години.

В случаите на недостиг на пасища от ОПФ и при подадено заявление от правоимащо лице в срок до 10 юни, е предвидена възможност за допълнително разпределение на имоти от Държавния поземлен фонд (чл. 37и, ал. 9, 10, 11 от ЗСПЗЗ).

Останалите свободни пасища, мери и ливади от ОПФ се отдават под наем за срок от една стопанска година чрез два последователни търга, като до първия се допускат само собственици на пасищни селскостопански животни, регистрирани в Интегрираната информационна система на БАБХ, а във втория могат да участват и лица, които поемат задължение да поддържат площите в добро земеделско и екологично състояние.

Голяма част от животновъдите с по-малък брой животни не отговарят на изискването да са регистрирани като Земеделски производители, което изключи възможността да заявяват пасища за подпомагане и да участват с тях по схемите за директните плащания и да получават субсидия. Желанието на този тип животновъди е да не бъдат възпрепятствани да пасат животните си в съществуващите пасища.

Интерес за индивидуално ползване на мери и пасища се проявява от така наречените „едри” животновъди. Същите отговарят на изискванията за подпомагане по схемите за директни плащания и разполагат с необходимия финансов ресурс за предварително заплащане на наемната /арендната/ цена при сключване на договор и технически средства за поддържане на пасищата в добро състояние.

Към настоящата докладна записка е приложен списък на свободните имоти за индивидуално ползване (*Приложение № 1*) съдържащ данни за землище, акт за общинска собственост, идентификатор на имота по КККР, стар номер на имот по КВС, категория, начин на трайно ползване, площ на имота, площ на имота в слой „Площи допустими за подпомагане” (ПДП). В списъка са включени имоти, които изцяло или отчасти попадат в специализиран слой „Постоянно затревени площи” към 2020 г.

Посочените в списъка имоти не са включени в Раздел IV на годишната програма за управление и разпореждане с имоти общинска собственост на Община Две могили за 2024 г.

Важно е да се отбележи, че съгласно чл. 37и, ал. 15 от ЗСПЗЗ, при сключване на договори за ползване на пасища, мери и ливади от общинския поземлен фонд, които частично или изцяло попадат извън слоя „Площи, допустими за подпомагане”, не се дължи заплащане на наемната цена за две стопански години от сключването на договора, с което се цели ползвателят да насочи ресурсите си за привеждане на площите в добро състояние.

С цел спазване на законовите срокове за кандидатстване за разпределение на пасища, мери и ливади и защита на интересите на земеделските стопани-животновъди, предлагам на основание чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) да бъде допуснато предварително изпълнение на решението, тъй като по този начин ще бъдат защитени важни обществени интереси и ще бъде предотвратено настъпването на трудноправима вреда със закъснение на изпълнението.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2, във връзка с чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 24а, ал. 6, т. 4, чл. 37и и чл. 37о от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, чл. 60, ал. 1 от АПК и чл. 3, ал. 2, т. 2 от Правилник № 1 за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация предлагам Общински съвет Двемогили да приеме следното:

РЕШЕНИЕ:

1. Дава съгласие за предоставяне на пасища, мери и ливади от ОПФ за индивидуално ползване през стопанската 2024/2025 г.
2. Определя списък с размера и местоположението на пасищата, мерите и ливадите за индивидуално ползване за 2024/2025 г. – Приложение № 1, представляващо неразделна част от настоящето решение.
3. Дава съгласие имотите от Приложение № 1, да бъдат включени в раздел IV, т. 1.4. на годишната програма за управление и разпореждане с имоти общинска собственост на Община Две могили за 2024 г.
4. Дава съгласие, към Приложение № 1 и в раздел IV, т. 1.4. на годишната програма за управление и разпореждане с имоти общинска собственост на Община Две могили за 2024 г. да бъдат включени пасищата, мерите и ливадите, които ще бъдат освободени след изтичане срока, прекратяване или промяна (съгласно изискванията на чл. 37 м от ЗСПЗЗ) на договорите на ползвателите, които не отговарят на изискванията на чл. 37и, ал. 1 и 4 от ЗСПЗЗ и такива освободени по искане на наемателите.
5. Приема Годишен план за паша за 2024/2025 година, Приложение № 2, представляващо неразделна част от настоящето решение, което съдържа размера и местоположението на мерите и пасищата за индивидуално ползване на територията на съответното землище, правила за ползването на мерите и пасищата на територията на общината, задълженията на общината и на ползвателите за поддържането на мерите и пасищата.
6. Определя за общо ползване мери и пасища, за пашуване на колективни стада и на животновъди, които нямат собствени или наети мери и пасища, останали извън обхвата на наетите за индивидуално ползване.
7. Дава съгласие, при подадени заявления по образец, одобрен от министъра на земеделието, храните и горите, до кмета на общината в срок до 10.03.2024 г. от правоимащи животновъди да бъде извършено разпределение от комисия, назначена със заповед на кмета на общината, за индивидуално ползване на имотите или части от тях, попадащи в колона Площ в слоя „Площи допустими за подпомагане” (ПДП) от Приложение № 1, съобразно броя и вида на регистрираните от тях пасищни животни. При разпределението да се дава предимство на кандидати, които до датата на разпределението са ползвали съответните имоти по договори с изтекъл срок. Останалите неразпределени имоти да се разпределят по възходящ ред, като се започва от лицата, които притежават най-малко животински единици. Да се отчита наличието на притежавани или ползвани на правно основание от заявителя пасища, мери и ливади.
8. Дава съгласие, при недостиг на пасища и мери в дадено землище или когато заявителя реално ползва за паша площи в съседни землища, да се извършва разпределение в землище на съседни населени места до достигане на нормата по чл. 37и, ал. 4 от ЗСПЗЗ или до изчерпване на имотите от ОПФ.

9. Дава съгласие, въз основа на протоколите на комисията по чл. 37и, ал. 6 и 7 от ЗСПЗЗ, кмета на общината да сключва договори за наем със срок на действие не по малък от 5 години и не по дълъг от 10 години.

10. Размера на наемната цена за отдаване под наем за индивидуално ползване на пасища, мери и ливади от землищата на Община Две могили да се определи по пазарен механизъм, чрез изготвяне на Експертни оценки от лицензиран оценител за определяне на справедлива годишна наемна вноска за отдаване под наем на пасища, мери и ливади от землищата на Община Две могили.

11. Дава съгласие, преди сключване на договори, списъка с размера и местоположението на пасищата, мерите и ливадите от ОПФ за индивидуално ползване за 2024/2025 г. по Приложение № 1 да бъде актуализиран с финалния слой „Постоянно затревени площи“ и слой „Площи допустими за подпомагане“ за 2024 г.

12. Дава съгласие, при сключване на договор за имот, който изцяло или частично не попада в специализирания слой „Площи, допустими за подпомагане” да не се дължи заплащане на наемната цена за площта извън слоя, като за договорите по т. 8 това условие е валидно за две стопански години от сключването на договора.

13. Дава съгласие, при наличие на останали свободни пасища след извършеното разпределение да бъдат проведени последователно търгове за предоставянето им под наем първо само на животновъди, а в последствие на животновъди и лица, които поемат задължение да ги поддържат в добро земеделско и екологично състояние, като договорите за наем се сключват за една стопанска година.

14. Определя начална тръжна цена на имотите, предмет на бъдещите търгове в размер на определената наемна цена в т. 10.

15. Договорите по т. 14, сключени през календарната 2024 г., със срок една стопанска година са валидни за 2024/2025 г.

16. Дава съгласие, пашата в имоти извън обхвата на отдадените под наем имоти да е свободна и безвъзмездна за нерегистрирани, съгласно чл. 7 от Закона за подпомагане на земеделските производители (ЗПЗП) земеделски стопани.

17. На основание чл. 60 от АПК, допуска предварително изпълнение на настоящето решение.

18. Възлага на кметовете на кметства и кметските наместници в Община Две могили контрола по изпълнение и спазване на Правилата за ползване на общинските пасища и мери от страна на ползвателите.

19. Възлага на Кмета на община Две могили да организира изпълнението на настоящето решение.

Приложение:

1. Приложение № 1 – списък на имотите за индивидуално ползване, представляващо неразделна част от годишния план за паша;

2. Годишен план за паша за 2024 г. с правила за ползване;

Вносител:

БОЖИДАР БОРИСОВ
Кмет на Община Две могили